



COMUNE DI SAN FILIPPO DEL MELA
(Città Metropolitana di Messina)

RELAZIONE D'INIZIO MANDATO

ANNI 2018 – 2023
(art. 4 bis del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149)

Sindaco Avv. Giovanni Pino

Premessa

L'art. 4-bis del D.Lgs. n. 149 del 6 settembre 2011 dispone che il Comune è tenuto a redigere una relazione di Inizio Mandato, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario o dal Segretario Comunale, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dell'ente.

Tale relazione si ricollega, necessariamente, alla precedente Relazione di Fine Mandato, redatta e sottoscritta in data 09/04/2018 e relativa al periodo 2013 - 2017 del precedente Sindaco Sig. Pasquale Aliprandi e al periodo 2017 -2018 del Commissario Straordinario Dott. Ing. Alfredo Biancuzzo, debitamente pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente.

Tale relazione è stata trasmessa in data 23/04/2018, con prot. 6424 alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Tavolo Tecnico Interistituzionale - presso la Conferenza Permanente per il Coordinamento della Finanza Pubblica a Roma e alla Sezione di Controllo della Corte dei Conti di Palermo.

La suddetta Relazione di Fine Mandato, a cui espressamente si rimanda, illustra le attività normative ed amministrative svolte durante il mandato del precedente Sindaco e del Commissario Straordinario, per l'Amministrazione 2013/2017 e del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Municipale per il periodo 2017 - 2018, comprendente i risultati della gestione finanziaria anno 2016 (esercizio di riferimento), approvati con delibera consiliare n. 49 del 24/10/2017, ove si da atto anche del permanere degli equilibri di bilancio.

Si rappresenta che è in corso di approvazione il rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2017, il cui schema è stato approvato con atto di G.M. n.27 del 17/08/2018.

1.2 Organi politici

SINDACO: ALIPRANDI PASQUALE DAL 12/06/2013 AL 17/05 /2017

COMMISSARIO STRAORDINARIO con poteri di SINDACO: DOTT. ING. BIANCUZZO ALFREDO dal 09/06/2017, giusto D.P. n. 555/GAB del 31/05/2017

GIUNTA:

	Dal 13/06/2018 al 12/06/2023
SINDACO	PINO GIOVANNI
VICE SINDACO	DI MAIO ANTONELLA
ASSESSORE	SCALZO ANTONIO ANDREA
ASSESSORE	SINDONA STEFANO
ASSESSORE	PIZZURRO ANGELA

CONSIGLIO COMUNALE:

PRESIDENTE	COLOSI VALENTINO
CONSIGLIERE	ARTALE MARIA TERESA
CONSIGLIERE	DE MARIANO GIUSEPPE
CONSIGLIERE	CALDERONE NUNZIATA
CONSIGLIERE	IARRERA FRANCESCO
CONSIGLIERE	BISBANO CATERINA
CONSIGLIERE	DE MATTEO CARMELA PATRIZIA
CONSIGLIERE	BALLARO' ANTONINO
CONSIGLIERE	FIORIELLO CARMELO
CONSIGLIERE	SCIBILIA FEDERICA
CONSIGLIERE	SAPORITA GABRIELE
CONSIGLIERE	DE GAETANO ANNALISA

Struttura organizzativa

Segretario: Dott.ssa Chiara Piraino dal 17/03/2017

Numero posizioni organizzative: 5

Numero totale personale dipendente al 31/12/2017 (vedere conto annuale del personale): 59

1.4 Condizione giuridica dell'ente:

A far data dal 13/06/2018 la guida dell'Ente è stata affidata al Sindaco Avv. Giovanni Pino, giusto verbale di proclamazione (art. 2, comma 4, l.r. 15 settembre 1997, n. 35).

1.5 Condizione finanziaria dell'ente:

Durante il periodo di mandato precedente l'Ente non ha dichiarato dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, né il pre-dissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

Nel periodo 2013 - 2018, infine, non è stato fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n.174/2012, convertito nella legge n.213/2012.

Risultato di amministrazione

I dati relativi al risultato d'amministrazione si riferiscono al rendiconto esercizio 2016, ultimo approvato, considerato che il Rendiconto di Gestione dell'esercizio 2017 è in corso di approvazione.

Il risultato di amministrazione dell'esercizio 2016, presenta un avanzo di Euro 6.389.149,24 come risulta dai seguenti elementi:

PAGAMENTI	1.866.930,24	5.984.207,17	7.851.137,41
Fondo di cassa al 31 dicembre 2016			1.525.341,41
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			
<i>Differenza</i>			1.525.341,41
RESIDUI ATTIVI	7.472.267,77	3.493.604,52	10.965.872,29
RESIDUI PASSIVI	1.895.232,28	2.893.002,14	4.788.234,42
<i>Differenza</i>			6.177.637,87
<i>fondo pluriennale vincolato per spese correnti</i>			473.329,92
<i>Fondo pluriennale vincolato per spese in c/capitale</i>			840.500,12
Avanzo di Amministrazione al 31 dicembre 2017			6.389.149,24

Suddivisione dell'avanzo di amministrazione complessivo	Fondi vincolati	0,00
	Fondo crediti di dubbia esazione	3.937.437,53
	Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e succ. mod. e int.	5.266,32
	Fondi per finanziamento spese in conto capitale	170.784,68
	Altri accantonamenti	613.000,00
	Fondi non vincolati	1.662.660,71
	Totale avanzo	6.389.149,24

La situazione patrimoniale al 01/01/2016, uguale a quella indicata al 31/12/2015, di cui al citato esercizio di riferimento, è la seguente:

Situazione patrimoniale al 31/12/2016

STATO PATRIMONIALE – ATTIVO

Allegato n. 10 - Rendiconto della gestione

STATO PATRIMONIALE (ATTIVO)		Anno	Anno - 1	riferimento art.2424 CC	riferimento DM 26/4/95
	A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE			A	A
	TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)				
	B) IMMOBILIZZAZIONI				
	<u>Immobilizzazioni immateriali</u>			BI	BI
I	1 Costi di impianto e di ampliamento			BI1	BI1
	2 Costi di ricerca sviluppo e pubblicità			BI2	BI2
	3 Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	9.191,10	7.493,20	BI3	BI3
	4 Concessioni, licenze, marchi e diritti simile			BI4	BI4
	5 Avviamento			BI5	BI5
	6 Immobilizzazioni in corso ed acconti			BI6	BI6
	9 Altre	15.286,83		BI7	BI7
	Totale immobilizzazioni immateriali	24.477,93	7.493,20		
	<u>Immobilizzazioni materiali (3)</u>				
II	1 Beni demaniali	5.362.741,24	4.620.345,22		
	1.1 Terreni				
	1.2 Fabbricati				
	1.3 Infrastrutture				
	1.9 Altri beni demaniali	5.362.741,24	4.620.345,22		
III	2 Altre immobilizzazioni materiali (3)	9.250.042,60	9.198.817,57		
	2.1 Terreni	2.315.273,83	1.885.709,27	BI11	BI11
	a di cui in leasing finanziario				
	2.2 Fabbricati	6.856.269,70	6.889.510,78		
	a di cui in leasing finanziario				
	2.3 Impianti e macchinari	1.080,21		BI12	BI12
	a di cui in leasing finanziario				
	2.4 Attrezzature industriali e commerciali	3.295,18		BI13	BI13
	2.5 Mezzi di trasporto	14.165,46	5.034,71		
	2.6 Macchine per ufficio e hardware	4.455,04	1.329,81		
	2.7 Mobili e arredi	27.841,16	406.827,25		
	2.8 Infrastrutture				
	2.9 Diritti reali di godimento				
	2.99 Altri beni materiali	27.662,02	10.405,75		
	3 Immobilizzazioni in corso ed acconti	637.984,54	205.652,53	BI15	BI15
	Totale immobilizzazioni materiali	15.250.768,38	14.024.815,32		
IV	<u>Immobilizzazioni Finanziarie (1)</u>				
	1 Partecipazioni in	30.801,00	30.801,00	BI111	BI111
	a imprese controllate			BI111a	BI111a
	b imprese partecipate			BI111b	BI111b
	c altri soggetti	30.801,00	30.801,00		
	2 Crediti verso		114.918,78	BI112	BI112
	a altre amministrazioni pubbliche		114.918,78		
	b imprese controllate			BI112a	BI112a
	c imprese partecipate			BI112b	BI112b
	d altri soggetti			BI112c	BI112d
	3 Altri titoli			BI113	
	Totale immobilizzazioni finanziarie	30.801,00	145.719,78		
	TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	15.306.047,31	14.178.028,30		

STATO PATRIMONIALE - ATTIVO

STATO PATRIMONIALE (ATTIVO)		Anno	Anno - 1	riferimento art.2424 CC	riferimento DM 26/4/95
C) ATTIVO CIRCOLANTE					
I	<u>Rimanenze</u>			CI	CI
	Totale rimanenze				
II	<u>Crediti (2)</u>				
1	Crediti di natura tributaria	5.176.634,32	4.555.281,90		
a	Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità				
b	Altri crediti da tributi	5.128.503,48	4.511.901,51		
c	Crediti da Fondi perequativi	48.130,84	43.380,39		
2	Crediti per trasferimenti e contributi	1.036.477,04	3.176.461,51		
a	verso amministrazioni pubbliche	1.036.477,04	2.950.475,53		
b	imprese controllate			CII2	CII2
c	imprese partecipate			CII3	CII3
d	verso altri soggetti		225.985,98		
3	Verso clienti ed utenti	2.263.121,10	2.224.438,70	CII1	CII1
4	Altri Crediti	2.018.947,59	1.483.109,26	CII5	CII5
a	verso l'erario	122.587,00	139.185,97		
b	per attività svolta per c/terzi	28.339,47	62.434,15		
c	altri	1.868.021,12	1.281.489,14		
	Totale crediti	10.495.180,05	11.439.291,37		
III	<u>Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi</u>				
1	Partecipazioni			CIII1,2,3 CIII4,5	CIII1,2,3
2	Altri titoli			CIII6	CIII5
	Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi				
IV	<u>Disponibilità liquide</u>				
1	Conto di tesoreria	1.525.341,41	1.134.486,61		
a	Istituto tesoriere	1.525.341,41	1.134.486,61		CIV1a
b	presso Banca d'Italia				
2	Altri depositi bancari e postali	387.735,34		CIV1	CIV1b,c
3	Denaro e valori in cassa	8.671,85		CIV2,3	CIV2,3
4	Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente				
	Totale disponibilità liquide	1.921.748,60	1.134.486,61		
	TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	12.416.928,65	12.573.777,98		
	D) RATEI E RISCONTI				
1	Ratei attivi			D	D
2	Risconti attivi	12.522,05	26.008,08	D	D
	TOTALE RATEI E RISCONTI (D)	12.522,05	26.008,08		
	TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	27.735.498,01	26.777.814,36		

(1) con separata indicazione degli importi esigibili entro l'esercizio successivo.

(2) con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo.

(3) con separata indicazione degli importi relativi a beni indisponibili.

STATO PATRIMONIALE - PASSIVO

STATO PATRIMONIALE (PASSIVO)		Anno	Anno - 1	riferimento art 2424 CC	riferimento DM 26/4/95
A) PATRIMONIO NETTO					
I	Fondo di dotazione	11.098.789,37	11.098.789,37	AI	AI
II	Riserve	12.561.352,65	12.561.352,65		
a	<i>da risultato economico di esercizi precedenti</i>			AV, AV, AVI, AVII, AVII	AV, AV, AVI, AVII, AVII
b	<i>da capitale</i>	9.344.666,09	9.344.666,09	AII, AIII	AII, AIII
c	<i>da permessi di costruire</i>	3.216.686,56	3.216.686,56		
III	Risultato economico dell'esercizio	802.555,39		AIX	AIX
TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)		24.462.697,41	23.660.142,02		
B) FONDI PER RISCHI ED ONERI					
1	Per trattamento di quiescenza			B1	B1
2	Per imposte			B2	B2
3	Altri			B3	B3
TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)					
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO					
TOTALE T.F.R. (C)				C	C
D) DEBITI (1)					
1	Debiti da finanziamento	1.386.537,65	1.560.149,66		
a	<i>prestiti obbligazionari</i>			D1e D2	D1
b	<i>v/ altre amministrazioni pubbliche</i>				
c	<i>verso banche e tesoriere</i>			D4	D3 e D4
d	<i>verso altri finanziatori</i>	1.386.537,65	1.560.149,66	D5	
2	Debiti verso fornitori	1.035.024,28	761.738,17	D7	D6
3	Acconti			D6	D5
4	Debiti per trasferimenti e contributi	320.801,88	172.207,45		
a	<i>enti finanziati dal servizio sanitario nazionale</i>				
b	<i>altre amministrazioni pubbliche</i>	190.278,90	54.775,00		
c	<i>imprese controllate</i>			D9	D8
d	<i>imprese partecipate</i>			D10	D9
e	<i>altri soggetti</i>	130.522,98	117.432,45		
5	Altri debiti	530.436,79	623.577,06	D12,D13, D14	D11,D12, D13
a	<i>tributari</i>	27.418,48			
b	<i>verso istituti di previdenza e sicurezza sociale</i>	46.464,75	106.028,08		
c	<i>per attività svolta per c/terzi (2)</i>				
d	<i>altri</i>	456.553,56	517.548,98		
TOTALE DEBITI (D)		3.272.800,60	3.117.672,34		
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI					
I	Ratei passivi			E	E
II	Risconti passivi			E	E
1	Contributi agli investimenti				
a	<i>da altre amministrazioni pubbliche</i>				
b	<i>da altri soggetti</i>				
2	Concessioni pluriennali				
3	Altri risconti passivi				
TOTALE RATEI E RISCONTI (E)					
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)		27.735.498,01	26.777.814,36		

STATO PATRIMONIALE - PASSIVO

STATO PATRIMONIALE (PASSIVO)		Anno	Anno - 1	riferimento art 2424 CC	riferimento DM 28/4/95
CONTI D'ORDINE					
1) Impegni su esercizi futuri		840.500,12	2.380.497,31		
2) Beni di terzi in uso					
3) Beni dati in uso a terzi					
4) Garanzie prestate a amministrazioni pubbliche					
5) Garanzie prestate a imprese controllate					
6) Garanzie prestate a imprese partecipate					
7) Garanzie prestate a altre imprese					
TOTALE CONTI D'ORDINE		840.500,12	2.380.497,31		

(1) con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo.

(2) non comprende i debiti derivanti dall'attività di sostituto di imposta. I debiti derivanti da tale attività sono considerati nelle voci 5 a) e b)

Quantificazione della misura dell'indebitamento

L'indebitamento del Comune rispetta ampiamente i limiti di legge (quota interessi rapportata alle entrate correnti) ex art. 204 c. 1 del D. Lgs. n. 267/2000 del Tuel, come risulta dalla Relazione di Fine Mandato, nonché dalle risultanze del Rendiconto 2016, approvato con la citata delibera consiliare n. 49 del 24/10/2017.

A tal fine, si evidenzia il seguente andamento:

6.1 Evoluzione indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit.V ctg 2-4)

	2012	2013	2014	2015	2016
Residuo debito finale	1.231.066,07	1.006.156,48	826.035,73	1.534.044,58	1.560.149,63
Popolazione residente	7292	7312	7187	7115	7048
Rapporto fra debito residuo e popolazione residente	168,83	137,60	114,93	215,60	221,36

Di seguito si indica la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUOEL

	2012	2013	2014	2015	2016
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 del TUEL)	1,619 %	0,942 %	0,922 %	0,990 %	0,799 %

Il Comune, comunque, non ha fatto ricorso ad anticipazioni di cassa, ai sensi dell'art. 222 del D.Lgs. 267/2000.

Pareggio di bilancio

Il Pareggio di bilancio (ex Patto di stabilità interno) per il triennio 2018 – 2020 è disciplinato dall'art. 1 commi 720, 721 e 722 della Legge n. 208/2015 (legge di stabilità 2016).

Anche per il Comune di San Filippo del Mela il rispetto dei vincoli del patto di stabilità interno impone una particolare attenzione ai processi di spesa.

Infatti il contenimento del saldo finanziario richiesto dalle ultime leggi di stabilità rileva un obiettivo di difficile raggiungimento.

È da evidenziare, peraltro, la contraddizione tra l'esecuzione dei pagamenti delle opere pubbliche e degli altri investimenti con le altre norme di derivazione comunitaria che impongono alle Pubbliche Amministrazioni di pagare in termini strettissimi (30 giorni) tutti i fornitori.

Il Comune di San Filippo del Mela risulta essere "virtuoso", ai fini del pareggio di bilancio, per l'anno 2016, così come da certificazione di monitoraggio regolarmente inviata, circostanza al pari degli anni precedenti.

Fermo restando le palesi difficoltà per il raggiungimento degli obiettivi, risulta importante attuare un'efficace azione di coordinamento dei flussi finanziari da parte dei singoli responsabili dei servizi comunali per quanto concerne la programmazione e la compatibilità dei pagamenti degli atti di propria competenza, ai sensi degli artt. 151, del TUEL e 9, c.1, lett. A), n.2, del Decreto Legge n. 78/2009.

La tabella seguente, riportata nel rendiconto al bilancio 2016, dimostra la coerenza delle previsioni del bilancio 2016 con gli obiettivi del patto di stabilità interno:

	RENDICONTO 2016
Entrate tit. 1 (accertamenti comp.)	3.605.417,27
Entrate tit. 2 (accertamenti comp.)	1.684.427,67
Entrate tit. 3 (accertamenti comp.)	898.195,79
Riduzione debito Art. 16 D.L. n. 95/2012	-
Totale Entrate Nette (Tit. 1+2+3)	6.188.040,73
Entrate tit. 4 (riscossioni comp. + Res.)	255.138,84
FPV vincolato di parte corrente	561.062,64
FPV vincolato di parte capitale	2.015.261,09
Totale Entrate Nette	9.019.503,30
Spese, Tit. 1 (impegni comp.)	5.099.733,07
Spese, Tit. 2 (pagamenti comp. + res.)	1.676.180,45
FPV vincolato di parte corrente	473.329,92
FPV vincolato di parte capitale	840.500,12
Totale Spese Nette	8.089.743,56
SALDO	929.759,74
OBIETTIVO	843.000,00
DIFFERENZA	86.759,74

Gestione dell'anno 2018

Il Ministero dell'Interno, con decreto del 09/02/2018, ha ulteriormente differito al 31/03/2018 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2018/2020 degli enti locali.

Lo stesso è stato approvato con delibera di consiglio comunale n.10 del 28/05/2018, e successivamente la giunta comunale con delibera n.2 del 29/06/2018, ha adottato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) - Art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. .

San Filippo del Mela, 11/09/2018

Il Responsabile dei Servizi Finanziari
Dott. Giuseppe Cambria




IL SINDACO
AVV. GIOVANNI PINO



Ai sensi degli artt.239e 240del TUEL, si attesta che i dati contabili nella presente relazione di inizio mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari dei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente, secondo gli schemi previsti dalle norme,

I Revisori dei Conti

Dott. Italiano Antonio

Dott. Castelli Piero

Dott. Russo Alfio

